

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调 加强领导周密组织有序推进 统筹抓好中央和地方机构改革

王沪宁韩正出席

新华社北京5月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平5月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，党的十九届三中全会以来，中央和国家机关机构改革取得重大进展，要注意边实践、边总结，把好经验运用好，周密组织地方机构改革，使中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上有机衔接、有序推进，确保深化党和国家机构改革取得全面胜利。

中央全面深化改革委员会副主任王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于地方机构改革有关问题的指导意见》《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》《推进中央党政机构和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点实施意见》《高等学校所属企业体制改革的指导意见》《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》《中央企业领导人员管理规定》《关于加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作的意见》《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》和《关于党的十八年以来有关改革任务分工调整的请示》《党的十九大报告重要改革举措实施规划(2018—2022年)》。

会议审议了《深化党和国家机构改革进展情况报告》。

会议指出，加强国有企业资产负债约束，是落实党的十九大精神，推动国有企业降杠杆、防范化解国有企业债务风险的重要举措。要坚持全覆盖与分类管理相结合，完善内部治理与强化外部约束相结合，通过建立和完善国有企业资产负债约束机制，强化监督管理，做到标本兼治，促使高负债国有企业资产负债率尽快回归合理水平。

会议强调，推进中央党政机构和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点，要坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离，理顺中央党政机构和事业单位同所办企业关系，搭建国有资

本运作平台，优化国有资本布局结构，提高国有资本配置和监管效率，有效防止国有资产流失，实现企业健康发展和经营性国有资产保值增值。

会议指出，高等学校所属企业体制改革，要坚持国有资产管理体制改革方向，尊重教育规律和市场经济规律，对高校所属企业进行全面清理规范，理清产权和责任关系，分类实施改革工作，促进高校集中精力办学、实现内涵式发展。

会议强调，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，是实现养老保险全国统筹的重要举措。要从我国基本国情和养老保险制度建设实际出发，在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上，通过中央调剂基金筹集、基金拨付、基金管理、中央财政补助，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，实现财政负担可控，确保各地养老金按时足额发放。

会议指出，加强中央企业领导人员管理，要坚持党管干部原则，坚持发挥市场机制作用，坚持德才兼备、以德为先，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善适应中国特色现代国有企业制度要求和市场竞争需要的选人用人机制，建设对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的中央企业领导人员队伍。

会议强调，加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作，坚持以人民为中心的发展思想，按照兜底线、织密网、建机制的要求，深化体制机制改革，健全责任体系，明确属地责任，加强监督管理，强化责任追究，切实维护流浪乞讨人员合法权益。

会议指出，改革完善医疗卫生行业综合监管制度，对维护人民群众健康权益具有重要意义。要准确把握医疗卫生事业发展的规律和特点，转变监督管理的理念、体制和方式，从重点监管公立医疗卫生机构转向全行业监管，从注重事前审批转向注重事中事后全流程监管，从单向监管转向综合协同监管，提高监管能力和水平。

会议强调，党的十九届三中全会以来，在党中央坚强领导下，深化党和国家机构改革加大统的力度、明确改的章法、做好人的工作，在较短时间里取得重大进展，各方面思想统一、热情高涨、行动迅速、推进稳妥，呈现出气势如虹、势如破竹的良好局面。这充分说明，党的十八大以来我们领导全面深化改革打下的基础是好的，前一段探索的机构改革工作机制和方法也是有力有效的。

会议指出，根据党的十九届三中全会部署，地方机构改革要抓紧启动、压茬推进。总的要求是，全面准确贯彻落实党中央关于机构改革的部署要求，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保上下贯通、执行有力；赋予省级及以下机构更多自主权，允许地方因地制宜设置机构和配置职能；严格各级党政机构限额管理，强化编制管理刚性约束；着眼于服务方便人民群众、符合基层事务特点，构建简约高效的基层管理体制；深化综合行政执法改革，完善市场监管和执法体制。

地方党委要加强对机构改革工作的领导，统筹研究机构改革方案制定和组织实施，把思想政治工作贯穿改革全过程，保证改革期间各项工作连续稳定。省(区、市)党委职能部门和政府组成部门总体上要同中央和国家机关机构对应，在此基础上，各地可以根据本地经济社会特点和工作需要因地制宜设置相关机构。要在转变和优化职责上下功夫，上下职责要打得通、衔接得上。有关方面要加大对地方机构改革的指导力度，把情况和问题摸准摸透，逐一研究解决。

会议强调，地方抓改革要坚持问题导向，对一些起关键作用的改革，要加强形势分析和研判，抓住机遇、赢得主动。指导和推动地方改革要注意分类指导，既要有全局的统一性，也要有局部的灵活性，发挥好导向和激励作用。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

观点 GUAN DIAN

落实岂敢少心力

春天是播种栽绿、放飞梦想的季节。人们清楚地知道，苗栽不实则亡，树植不实则枯。如果你今天在工作上落而不实、抓而不紧，又怎能希冀明天“多收它三五斗”呢？

这能力那能力，不落实就等于没能力；千忙万忙，不抓落实就是瞎忙。北京同仁堂的门店有这样一副对联：炮制虽繁必不敢省人工，品味虽贵必不敢减物力。“必不敢”，是因为结果的尽善尽美离不开过程的尽心尽力。隔行不隔理。对领导干部来说，能不能做到狠抓落实，不仅是能力素质的一种检验，也是党性修养、思想作风和精神状态的重要体现。

今天，我们并不缺少好的蓝图、好的政策、好的计划，但一些工作在落实效果上大打折扣、劳而无功，甚至事与愿违，一个重要原因就是少数领导干部不重视、不善于或不愿意抓落实。比如，有的是天桥把式光说不练，“以文件落实文件，以会议落实会议”；有的是柿子光拣软的捏，该啃的硬骨头不啃，该接的烫手山芋不接；有的是雷声大雨点小，“不怕群众不满意，就怕领导不注意”；有的是手榴弹炸跳蚤，大水漫灌多，精准滴灌少；还有的是沙滩流水不到头，开头红红火火，结尾不了了之。

真刀真枪地抓落实，相对于“伪落实”“选择性落实”“花拳绣腿式落实”，必然要面对更大挑战、付出更多心力。比如，深化改革中，如果过分爱惜自己的“牙齿”，就不敢去啃硬骨头；扶贫攻坚中，如果满足于给钱给物，就不可能增强扶贫对象的造血功能。爱因斯坦说过：“我不能容忍这样的科学家，他拿出一块木板来，寻找最薄的地方，然后在容易钻透的地方钻许多孔。”科学研究中，立志“朝最厚的地方钻孔”，方能做真学问大学问。抓落实也应事不避难，敢于在关键问题上寻求突破，在短板问题上打开局面，既不回避矛盾，遇到困难绕道走，也不争功诿过，出了问题藏着掖着。

良弓在手，贵在速发。同是落实工作，轻重缓急各异，该闻风而动的理应马不停蹄，该锲而不舍的理应不休不止，努力做到“审大小而图之，酌缓急而布之”。当年，习近平同志任福州市委书记时，把雷厉风行和久久为功有机结合起来，积极倡导“马上就办”的理念，“一中午拟定一份文”“两天办好办厂手续”等故事传为佳话。同时，他还多次倡导“滴水穿石”精神，引导干部不贪一时之功，不图一时之名。

新故相推舒画卷，丹青妙手向翠峰。一切美好的蓝图都是一招一式干出来的。提高狠抓落实的本领，等不起、慢不得，更坐不来。领导干部只有拿出真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，咬定青山不放松，抓铁有痕、踏石留印，才能真正把各项工作落到实处、抓出实效。(人民网)

我县2018年第一批少数民族发展资金项目启动实施

本报讯(包文花 记者 潘佳慧)为贯彻落实中央、省、市、县关于实施乡村振兴战略意见和民族工作会议精神，日前，市民委下达2018年少数民族发展资金项目批复通知，确定我县32个项目计1110万元纳入2018年全市第一批少数民族发展资金项目库。其中，特

色村寨类1个，改善民生类25个，优势产业类3个，基础设施类3个，共涉及我县26个乡镇。

据了解，在此项目库范围内，我县王府镇烟台村少数民族特色村寨项目等18个项目为全市“重视干、强执行、抓落实”重点民生工程及“省少数民族百万户

“三个一”优化政务服务工作

让审批“瘦身”为企业“健身”

优化营商环境 促进振兴发展

本报讯 为进一步深化行政审批制度改革，推动简政放权，优化营商环境，县政务服务中心推行“三个一”举措，切实提高依法行政和优质服务的能力。

一是“一枚印章管审批”。为有效解决群众办事流程复杂、窗口服务效率不高、投资注册不便的问题，县政务服务中心实行了“一枚印章管审批”制度，

要求进驻中心部门刻制并启用“行政审批专用章”，并放置于窗口使用，做为实施行政审批的唯一印章，集中了审批权限，真正做到了让企业办事“少跑路”，尽量做到“只跑一趟路”。

二是“一个窗口办全程”。为切实减少企业办证“费时”、“费腿儿”、“花钱不少”问题，县政务服务中心全面推行“一个窗口全程办结”，力争做到办事企业到窗口就可以完成受理、审核、审批、办结等相关事宜，大大提高了窗口办事效率。截至目前，进驻的行政许可事项

惠民工程”。

为确保项目顺利实施，县民族事务局将指导乡镇做好项目论证、评估和验收工作，在项目实施过程中，将适时对项目使用和资金使用情况监督检查，确保扶贫资金落到实处，助力民族地区脱贫攻坚，加快民族经济发展步伐。

审批时限也由原来的1358个工作日压缩至721个工作日，整体提速46.9%。

三是“一张清单便查阅”。为深化行政审批制度改革，切实做到便民利企，政务服务中心将《阜蒙县行政审批事项清单》通过公示板、电子大屏幕、微信公众号等渠道进行公示，清单对进驻政务服务中心的24家单位250个行政许可事项等内容进行公开，办事群众通过该清单可以一目了然了解到所有可办事项，真正做到“阳光政务”，让办事的群众“高兴而来、满意而归”。(行政服务中心)

5月13日测墒结果

5月13日测墒结果分别为：5厘米5.6%、10厘米7.4%、20厘米8.8%。10—20厘米耕作层平均土壤墒情为8.1%。东梁等5个乡镇耕作层(10—20厘米)土壤墒情大于10%；其余30个乡镇及县城耕作层平均土壤墒情小于10%。(县气象局)